



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изх. N 1801-1
дата 28.10.2015

ДО
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И
МИНИСТЪРА НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСТС

Г-Н ИВАЙЛО КАЛФИН

СТ А Н О В И Щ Е

на **БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА**

ОТНОСНО: ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2016 Г. И МОТИВИ

УВАЖАЕМИ Г-Н КАЛФИН,

Българската търговско-промишлена палата (БТПП), след като разгледа представения законопроект и мотиви към него, изразява следната позиция, подкрепяйки някои параметри и представяйки резерви към други:

БТПП подкрепя поддържането на ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на физическите лица като важен стимул за инвестиции, икономически растеж и заетост. В допълнение припомняме и наше предложение за премахване на данъка върху дивидента и намаляване с 5% на данъка върху доходите на едноличните търговци.

БТПП подкрепя усилията за бюджетен дефицит в рамките на 2% от БВП, но счита че са необходими по-амбициозни действия за балансиран бюджет, който следва да е основен приоритет за 2016 година. Наличието

на дефицит означава, че страната ни ще продължи да тегли нови заеми, което от своя страна ще увеличи нейната задлъжнялост, както и лихвените разходи. Последните надвишават 802 млн. лв. за 2016 г. като за сравнение през 2014 г. те бяха на нива от 580 млн.лв.

Отчитайки по-добрите резултати в икономиката от първото полугодие на 2015 година, по-високата събираемост на приходите, както това, че не се очакват критични събития, изискващи огромни ресурси, считаме, че при добра работа на контролиращите органи и с редуциране на неефективни държавни разходи, е постижим балансиран бюджет през 2016 година.

Отбелязваме като положителен факта, че страната ни е на трето място по най-нисък държавен дълг в ЕС, но бихме желали през 2016 година да отчетем тенденция към неговото намаляване, предвид това, че през 2015 година оглавихме първите места по най-бързо растящ дълг сред страните членки. БТПП счита, че поемането на нов държавен дълг от 5.3 млрд. лв. или общо държавен дълг от 26.6 млрд. лв. (30% от БВП) ще влоши международната оценка за България, което е лош сигнал за инвеститорите.

По отношение на преразпределителна роля на държавата, очакванията на бизнеса са за нейното ограничаване до 35%, при заложен в проекта на закона нелихвените разходи на държавата до 38.0% от БВП през 2015 г. спрямо очаквани от 37.4% през 2016 г. Считаме, че е правилна посоката за намаляване на преразпределението чрез бюджета, но все още има възможности за оптимизиране на нелихвените разходи.

Подкрепяме регионалното развитие и благоустройството, както и развитието на транспортната инфраструктура на страната, поставени като ключови приоритети в мотивите към бюджета. Според БТПП за стимулиране на икономическия растеж държавата трябва да обърне съществено внимание върху капиталовите разходи. Констатираме, че капиталовите разходи намаляват – през 2015 година те са на ниво от 6 275 млн.лв., а през 2016 г. са планирани в размер на 6 138 млн.лв.

Очакванията на бизнеса са приходите от такси да намаляват, а в бюджета остава притеснителен факта, че се планира тяхното нарастване с близо 10% - те се увеличават от 1 741 млн.лв. през 2015 г. на 1 909 млн.лв. през 2016 година при положение, че продължават таксите да не се определят на разходопокривен принцип. Тук припомняме, че таксата за битови отпадъци и през 2016 година ще продължи да се определя по несправедлив начин, без да се отчита количества битови отпадъци, въпреки законовото изискване това да стане още през 2014 година.

Повечето от заложените приоритети за 2016 година в здравеопазването и образованието могат да се оценят на положителни, но темпове на реформите през 2015 година не са достатъчно високи.

Според членовете на БТПП една от важните предпоставки за икономическо развитие е качеството на образованието. Последното, разбира се, зависи и от определяните бюджетни разходи за този ресор. От тази гледна точка членовете на БТПП подкрепят номиналния ръст на разходите за образование с близо 61 млн.лв. (от 3 061 млн.лв. през 2015 г. на 3 122 млн.лв. през 2016 г.), но при условие, че: а) този ръст е обвързан с подобряване качеството на обучението в учебните заведения (по-високи оценки на изпитите на националното външно оценяване; намаляване на броя на извинени/неизвинени отсъствия, намаляване на преждевременно напусналите училище ученици и т.н.) и б) при разпределението на публичните средства има диференциран подход, отчитащ постигнатите резултати на всеки от работещите в сферата на образованието.

В здравеопазването отчитаме напредък по мерките, но въпреки това все още не сме свидетели на по-ефективно използване на публичните разходи. Бихме желали да бъдат извършени дейности за по-сериозен контрол в здравеопазването, което е задължително за сфера, в която разходите все не стигат, макар с всяка изминала година да се увеличават, достигайки 3 940 млн.лв. или 4.5% от БВП.

Във връзка с изпълнението на административната реформа членовете на БТПП биха желали да видят изпълнението на приоритет, чието изпълнение от години на ред се бави, а именно въвеждането на електронно правителство.

По отношение на пазара на труда, констатираме като голям недостатък административното налагане на увеличение на минималната работна заплата и минималните осигурителни прагове. Тези решения, взети без оценка на въздействието и при липсата на механизъм за изменението на минималното възнаграждение и минималните прагове, за някои предприятия, означават съкращаване на служители или преминаване в сивия сектор. Не е икономически обосновано как при очакван ръст на производителността на труда до 1% през 2015-2016 година (съгласно пролетната макроикономическа прогнозата на ЕК от 2015 г.), минималната заплата се вдига с 10.5%, а минималните доходи с 7.5%. Остават нашите притеснения за това, че ще бъдат засегнати най-нискоквалифицираните работници, които не могат с производителността на труда да покрият разходите за увеличени заплати. БТПП счита, че през 2016 година е необходимо да се запазят минималните осигурителни доходи на нивата от

2015 година за икономическите дейности, в които не са постигнати споразумения.

По предложението месечното възнаграждение за най-ниските магистратски длъжности да се определя в закона (§2 от Преходните и заключителни разпоредби на законопроекта), отново заявяваме позиция на БТПП срещу административното определяне на конкретните размери на възнагражденията в публичния сектор. Във връзка с това предлагаме в закона да се нормират ясни и обосновани критерии за определяне заплащането на труда на посочената категория магистрати, според количеството и качеството на техния труд. Противното води до дестимулиране на магистратите към постигане на по-добри показатели като брой решени дела, брой потвърдени/отменени дела и други обективни критерии.

В заключение, отчитайки комплексните фактори, които влияят върху икономическата ситуация, сравнително по-добрите параметри в проекта на Закона за бюджета през 2016 г. спрямо тези в бюджета за 2015 г., БТПП приема проекта на бюджета за 2016 година.

По отношение на предвидената актуализацията на Държавния бюджет за 2015 година, включена в Преходните и заключителни разпоредби - §7, БТПП изразява своята неподкрепа поради липсата на аргументи за увеличаване на разходите за персонал. Считаме, че така се създава прецедент за безконтролно изразходване на бюджетни средства.

С уважение,
Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП

