



# БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-  
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА  
Изх. N 2249  
дата 28. 11. 2014

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА  
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО  
г-н ИВАЙЛО КАЛФИН

## СТ А Н О В И Щ Е

на БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: Проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2015 г. и мотиви

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българската търговско-промишлена палата (БТПП), след като разгледа представения законопроект и мотиви към него, изразява следната позиция, подкрепяйки някои параметри и представяйки резерви към други:

БТПП подкрепя основния приоритет на данъчната политика за запазване на ниските данъчни ставки за корпоративни данъци и тези на физическите лица като важен стимул за инвестиции, икономически растеж и заетост. Същевременно не подкрепяме увеличаването на данъка върху доходите от лихви по депозити, което е в противоречие и с програмата на правителството за запазване на данъчната система.

Палатата отбелязва като положителен консервативния подход при прогнозите, но счита, че има още резерви за рестриктивно планиране при разходите.

По отношение на преразпределителна роля на държавата, очакванията на бизнеса са за нейното ограничаване до 35%, при заложен в проекта на Закон нелихвените разходи на държавата до 37,6% от БВП през 2015 г. спрямо очаквани от 38,5% през 2014 г. Считахме, че е правилна

посоката за намаляване на преразпределението чрез бюджета, но все още има възможности за оптимизиране на нелихвените разходи.

Като относително положителна стъпка може да се оцени намаляването на бюджетния дефицит до 3% от БВП през 2015 г. (спрямо 3.7% дефицит през 2014 г.), т.к. мнението на бизнеса е на първо място да се направят усилия за балансиран бюджет чрез намаляване на неефективните държавни разходи и в случай на крайна невъзможност това да се реализира, да се премине към намаляващ дефицит и ограничен до 3%.

БТПП счита, че когато се планират повече средства в отделните сектори, всяка институция е необходимо да представи информация на данъкоплатците какво точно възнамерява да усъвършенства в своята дейност за по-добро и по-качествено обслужване.

БТПП препоръчва по-сериозни усилия и ефективни мерки за повишаване на събираемостта на данъчните и осигурителните приходи. Очакванията на бизнеса са приходите от такси да продължават да намаляват, както се предвижда в проекта на бюджета (за 2015 г. се планират 1,7 млрд. лв. спрямо 1,8 млрд. лв. през 2014 г.), както и да бъде въведен разходопокривния принцип за тяхното определяне.

Считаме за правилен подхода към оптимизация на разходите за администрация с 10% през 2015 г. спрямо 2014 г. В допълнение членовете на БТПП биха желали да видят реализацията на приоритет, който години на ред се поставя, но не се изпълнява, а именно: повишаване на ефективността в работата на държавните институции чрез изграждането на електронно правителство.

Повечето от заложените приоритети в сферите на здравеопазването и образованието могат да се оценят на положителни. Бихме желали да бъдат отделени средства за по-сериозен контрол в здравеопазването, което е задължително за сфера, в която се изразходват 4,7% от БВП (по изявления на директора на НЗОК, касата на практика не упражнява контрол върху изразходването на средствата за здравеопазване). В образованието препоръките на БТПП са за обвързване на финансирането с подобряване на обучението.

Оценяваме че, предвижданията за икономически ръст от 0.8% са осъществими, но от изключително важно значение да се предприемат мерки

за по-голяма предвидимост на икономическата среда, намаляване на рисковете и увеличаване на икономическия растеж.

По отношение на осигурителната политика не сме съгласни с нарастването на максималния осигурителен доход на 2 600 лв., както и с подхода административно да се налага увеличение на минималните осигурителни доходи (МОД) за икономическите дейности без споразумения. Подкрепяме запазване размера на минималната работна заплата на 340 лв. за 2015 г., като предлагаме да се въведе методика за обективно ѝ определяне, съответстващото на ръста на производителността на труда.

Не е икономически обосновано при растеж на БВП от 0.8% за 2015 г. да се залага 8.3% увеличение на максималния осигурителен доход и 4.0% ръст в минималните осигурителни прагове. Тези предложения в осигурителната и подоходна политика са направени без да се анализира състоянието на отделните икономически дейности, без оценка на въздействие за влиянието върху бизнеса и върху безработицата. Също така важно е да се отчете, че продължава и неравнопоставеността при разходите за осигуровки, плащани от работодателите и тези от работниците/служителите.

Един от изводите в анализи, които БТПП извърши наскоро по проект за тристранното сътрудничество TRUST – TRansparency for sUStainable social policy (Прозрачност за устойчива социална политика) е, че най-големите повишенията през различните години на МОД са свързани и последвани с намаление на заетостта или с намаление на отработеното време. За повече информация:  
[http://www.bcci.bg/bulgarian/projects/trust/Analizi\\_na\\_tristrannoto\\_sytrudnichestvo.pdf](http://www.bcci.bg/bulgarian/projects/trust/Analizi_na_tristrannoto_sytrudnichestvo.pdf)

Изключително внимателно трябва да се подхожда, защото има икономически дейности и предприятия, за които реализирането на тези промени означават намаление на работни места или са стимул за преминаване в сивия сектор.

Не подкрепяме продължаващата тежест за бизнеса в заплащането на първите три дни болнични. Тази мярка беше временна само 2010 г. и оттогава вече 5 години се продължава действието ѝ. Членовете на БТПП настояват да бъде възстановен стария режим, при който работодателите плащат само първия ден. Необходимо е дори да се пристъпва към

освобождаване на работодателите от тази неприсъща тежест, след като се внасят осигурителни вноски.

БТПП счита, че поемането на нов държавен дълг от 8.1 млрд. лв. или общо държавен дълг от 24.5 млрд. лв. (29.7% от БВП) ще влоши международната оценка за България, което е лош сигнал за инвеститорите.

В заключение, отчитайки комплексните фактори, които влияят върху икономическата ситуация, сравнително по-добрите параметри в проекта на Закона за бюджета през 2015 г. спрямо този за 2014 г. и необходимостта от бърза стабилизация, БТПП приема проекта на Закона за бюджета за 2015 година.

С уважение,

Цветан Симеонов  
Председател на УС на БТПП

